

Uchwała Nr 780 / 2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 09 grudnia 2022 roku

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2023 - 2029.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

Joanna Chruściel	– Przewodnicząca
Grażyna Radomska	– Członek
Iwona Popiel	– Członek

wyznaczony na podstawie zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 roku w sprawie wyznaczenia Składów orzekających - działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2022 r., poz.1668) w związku z art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2022 r., poz.1634 z późn.zm.) -

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2023 - 2029.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy na lata 2023 - 2029, przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2023 przez Wójta Gminy.

Projekt tej uchwały przedstawiony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze w celu jego zaopiniowania, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 powołanej wyżej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Przedstawiony projekt uchwały zawiera dane, o których mowa w art.226 ustawy o finansach publicznych oraz nie narusza przepisów art. 229 tej ustawy, co oznacza że projekt ten jest zgodny z projektem uchwały budżetowej Gminy na rok 2023 - w zakresie dochodów i wydatków budżetu, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów budżetu.

Projekt uchwały zawiera upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy do zaciągania zobowiązań, o których mowa w art.228 i art.232 ust.2 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały załączone zostały objaśnienia wartości przyjętych w projekcie prognozy. Z projektu uchwały wynika, że w roku 2023 oraz w kolejnych latach objętych prognozą – zachowana zostanie relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Z projektu uchwały wynika również, że prognoza kwoty długu, będąca częścią Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy sporządzona została na okres, na który zaciągnięto zobowiązania.

W projekcie zostały zaplanowane przedsięwzięcia wieloletnie, o których mowa w art.226 ust.4 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu Gminy wynika, między innymi to, że w roku 2023 planowana spłata rat wcześniej zaciągniętych kredytów wraz z należnymi odsetkami wyniosą 584 600 złotych (1,9% prognozowanych dochodów budżetu).

Planowany deficyt budżetu w roku 2023 w wysokości - 4 385 400 złotych ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (..) w wysokości 815.000 złotych oraz wolnymi środkami wynikającymi z rozliczenia wcześniej zaciągniętych kredytów w kwocie 3.570.400 złotych.

W kolejnych latach prognozy planowane są budżety nadwyżkowe; nadwyżka ma zostać przeznaczona na spłatę rozchodów budżetu.

W całym okresie prognozy Gmina nie planuje zaciągania nowych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych.

Z prognozy kwoty długu wynika, że przez cały okres, na który uchwalona ma zostać Wieloletnia Prognoza Finansowa Gminy Górzycy – zachowana zostanie relacja, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Kształtowanie się relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, w latach, których dotyczy przedstawiony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Górzycy przedstawia poniższa tabela.

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2023	3,25%	11,53%	11,53%	8,28%	X
2024	2,59%	8,44%	8,44%	5,85%	X
2025	2,36%	6,96%	6,96%	4,60%	X
2026	0,76%	1,90%	1,90%	1,14%	X
2027	0,52%	2,14%	2,14%	1,62%	X
2028	0,48%	2,25%	2,25%	1,77%	X
2029	0,48%	1,46%	1,46%	0,98%	X

Z uwagi na planowanie równoważenia wydatków bieżących budżetu dochodami bieżącymi oraz przychodami z tytułu wolnych środków w rozumieniu art.217 ust.2 pkt 6 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych (deficyt bieżący budżetu wynieść ma – 2 525 049,01 złotych) konieczne jest analizowanie na bieżąco sytuacji finansowej Gminy i realizacji budżetu.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że bieżącej analizie dokonywanej przez organy Gminy powinien podlegać nie tylko sam fakt spełnienia bądź niespełnienia relacji z art.242 i art. art. 243 ustawy o finansach publicznych lecz także ich poziom.

Należy mieć również na uwadze, że nawet niewielkie odchylenia w realizacji planowanego poziomu dochodów lub zwiększenie wydatków bieżących może spowodować brak spełnienia przez Gminę Górzycy relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, a tym samym brak możliwości uchwalenia budżetu również w latach następnych.

Skład Orzekający podkreśla, że brak spełnienia indywidualnego wskaźnika zadłużenia będzie skutkowało stwierdzeniem nieważności uchwały budżetowej na rok bazowy i uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz wezwaniem Gminy Górzycy do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, o czym stanowi art. 240a ustawy o finansach publicznych. Stosownie do art. 240a ust. 1 ww. ustawy w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242–244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia

programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Łączna kwota długu na koniec 2023 roku przewidywana jest w wysokości 1 301 600 złotych. Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2023 w pozycji 2.2.1 „ Inwestycje i zakupy inwestycyjne , o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy” zamiast „0,00 zł” powinna zostać podana kwota 10.551.160,46 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje prawo odwołania się do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z przepisami art.230 ust.3 i art.246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu przez jednostkę samorządu terytorialnego, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 06 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2022 r., poz.902).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Joanna Chruściel